



Acta COSOC 27-05-2020  
Borrador

<b>Instancia</b>	Consejo Sociedad Civil /Nivel Central – MOP
------------------	---

Datos reunión		Nº			
<b>Tema/asunto</b>	REUNIÓN ORDINARIA MAYO 2021				
<b>Fecha realización</b>	<b>27/05/2021</b>	<b>Hora inicio</b>	15.00 HRS	<b>Hora término</b>	17.00
<b>Coordinación</b>	Paulo Muñoz				
Tabla			Anexos		
1. Aprobación Acta Anterior 2. Presentación Preinforme CPP 2020 3. Presentación cuadros comparativos presupuesto 2020 y 2021 4. Varios			Ppt CPP MOP 20201		

<b>Asistencia Presencial Región Metropolitana</b>	<b>Asistencia Video Conferencia</b>	<b>Justificación</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Jorge Gortari</li><li>• Marcelo Montecinos</li><li>• Francisco Saldías</li><li>• Jaime Figueroa</li><li>• Juan Vallejos</li><li>• Cecilia Leiva</li><li>• Eliana Monardez</li><li>• Fernando Peralta</li><li>• Paulo Muñoz –PAC MOP</li><li>• Viviana Paredes –MOP</li><li>• Monica Ríos - MOP</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Daniel Pantoja</li><li>• Santiago Matta</li></ul>



**Acta COSOC 27-05-2020**  
**Borrador**

Desarrollo de la Reunión

Siendo las 15:05 horas el Presidente Jorge Gortari da inicio a la sesión de hoy.

I Aprobación Acta Anterior.

Se aprueba acta anterior por una unanimidad de los concejeros presentes, con comentarios realizados por el Consejero Montecinos.

II. presentación Cuenta Publica Participativa 2020 - Mónica Ríos

Expone Mónica Ríos - Se adjunta PPT

Jorge Gortari: muchas gracias por la presentación, tengo una consulta específica. Entiendo que la ruta 78 está en licitación en este instante, lo que entiendo es que hay tramo, el acceso al Puerto de San Antonio, que debiera ingresar al SEIA, cómo se compatibiliza esto con la apertura de la licitación. Al hacerse modificaciones en el trazado y obras nuevas, que ameritan ir a un estudio de impacto ambiental, sabíamos nosotros que luego entraría al servicio. Y la ficha del proyecto dice que se apertura el 18 de agosto.

Viviana Paredes: al abrirse la licitación no empiezan las obras inmediatamente, sino que hay un espacio para ver todos estos temas pendientes. De todas formas, les vamos a buscar la respuesta con los especialistas.

Fernando Peralta: mi preocupación fundamental ahora es APR, vemos lo que se hizo el 2020 y lo proyectado para el 2021. Para el 2022 se van a resolver casos que abarcan a 50.000 familias entre nuevos y ampliaciones de sistemas existentes, y cuando escuchamos cifras de personas sin agua potable rural van de 200 a 400 mil, entonces lo que nos gustaría ver es un proyecto, en lo posible financiado, para resolver el problema completo. Porque este es un tema que debe resolverse si o si, yo lo asimilo a las vacunas COVID, en donde nadie pregunta por el financiamiento. Dejo esto como un comentario y espero poder seguir trabajándolo aquí para hacer una presentación.

Jorge Gortari: con estos números estaríamos partiendo con un quinto de la solución necesaria, lo que no es menor.

Marcelo Montecinos: el tema del APR es muy dinámico y que crece día a día, por nuevos núcleos económicos y de asentamientos humanos, entonces creo que este tema lo vamos a tener que trabajar como COSOC en forma muy aguda y

sería. Agradezco la presentación de Mónica Ríos, como toda cuenta esto no es un balance financiero, sino que de los hechos más relevantes que ha desarrollado el MOP durante el año y los anuncios, directrices que tiene el ministerio. Si bien entiendo que estas cuentas vienen pre-formateadas y con metodología para mantener el mismo esquema para los ministerios de forma de entregar información de forma uniforme. Encuentro que estamos al debe, en la presentación, de la PAC. Que se muestre la vinculación entre la ciudadanía, la dirigencia y el Ministro, lo mismo con los pueblos originarios el trabajo mano a mano por ejemplo con la Dirección de Arquitectura. Y finalmente lo que dice relación con la protección civil. Si bien se ha madurado y mejorado los sistemas, prueba de ello es la emergencia del Cajón del Maipo donde hubo riesgo del corte de agua potable que no sucedió, se mantuvo la conectividad rápidamente. El ministerio respondió de buena forma, como también con el tema de los cortafuegos para prevenir incendios forestales, creo que eso es importante mostrarlo, como se disminuyen los desastres materiales y humanos gracias a este trabajo.

En la visión a futuro, vemos que se ha aumentado la inyección de recursos, pero vamos quedando con la misma cantidad de personal para desarrollar esos proyectos, el ejemplo clásico es la DGA que se le entregan atribuciones, pero no se le aumenta la planta para realizar estas acciones, la SISS tiene 3 profesionales por región en promedio.

Estoy conforme, el documento está claro para un ciudadano común y corriente, se ve claro lo que se ha hecho y lo que se pretende a futuro, se ven los hitos más importantes. También sería conveniente que en la Cuenta Pública salga lo que ha realizado el COSOC, como se da en las regiones en donde yo participo.

Francisco Saldías: agradecido por la presentación, muchas gracias a Mónica. Yo quisiera hacer algunas preguntas:

- Estuve presente en Cuentas anteriores donde se hablaba del plan de embalses y en particular del embalse Punilla quisiera saber si es que si tenemos algún avance de esto o sigue atrapada en la negociación con la empresa.
- Tenemos entendido que hay dos proyectos que se han presentado a condiciones como *iniciativas privadas* la primera reguemos Chile y la segunda de AquaChile, quisiera saber si ya hay un pronunciamiento de la DGC sobre ellos.

Finalmente acompañar las palabras del consejero Montecinos en cuanto a que hay que dar mayor participación en la Cuenta a los COSOC, para evitar tanta subjetividad que anda dando vuelta, porque aquí nosotros hemos visto el trabajo enorme que realiza el MOP y eso nos permite transmitir a las comunidades las limitaciones que existen.

Jaime Figueroa: agradecer la presentación, mis comentarios son que me parece una cantidad interesante de obras en todo el país, pero esto no muestra si el MOP lo está haciendo bien, mal, más o menos ya que no puedo comparar que es lo

nuevo y lo antiguo, me falta una visión global para ver cómo se está avanzando, faltan elementos de juicio para opinar, no hay indicadores de gestión que tienen que ver con estos temas. Cuadros como los que hemos pedido para ver la inversión por región y servicio que muestre que dinero se va a mantención y a proyectos nuevos, mandatados, etc. Esto porque existe en la opinión pública negativa del MOP, uno siempre ve los fracasos, la lentitud en algunos proyectos, que es lo que sale en la prensa.

Juan Vallejos: quiero referirme más que a la presentación, una reflexión sobre la distribución de las inversiones sobre todo en agua, un académico señalaba que el 60% del PIB nacional depende del agua, entonces en este sentido y tomando lo que señalaba don Fernando de los APR y el tema de los embalses. Si miran las cifras de concesiones menos del 4% se destina a temas relacionados con el agua, entonces creo que no deberíamos tener pudor a destinar recursos a solucionar tema de agua porque son mucho lo que retribuyen sin dejar de lado el resto de necesidades, pero ver la importancia del agua.

Jorge Gortari: yo también encuentro que es una cuenta fácil de asimilar, pero también es muy genérica. Le falta un acápite de lo que quedó pendiente de realizar este año, cuadros para comparar, análisis de presupuesto. En general es muy accesible al público y este puede ser el sentido.

Eliana Monardez: una consulta, yo soy representante de un pueblo indígena porque tenemos problemas para postular a los APR, necesito ayuda a que me orienten en esa parte porque tenemos muchas necesidades. El Cosoc no funciona regularmente por el tema de las cuarentenas.

Paulo Muñoz: hay que distinguir dos temas, lo primero es lo de los APR y ahí podemos ayudar desde acá con la Subdirección de APR, otra cosa es el COSOC regional los reportes que tengo yo es que se trató de reactivar, se citó un par de veces a reunión y no hubo quorum por problemas de conectividad digital, así que le ofrezco que veamos este tema entre nosotros.

Cecilia Leiva: coincido plenamente con lo mencionado, me faltó el porcentaje de cumplimiento de la ejecución presupuestaria en referencia al presupuesto asignado, esto es fundamental para entender el contexto general. Por otra parte, veo que hay descripción cuantitativa y no cualitativa. Me queda claro que esto no es solo inversión, sino que es para las personas, que pasa con la evaluación cuantitativa, la satisfacción, la participación ciudadana. Lo último una consulta específica, dónde puedo encontrar una política de puertos, me imagino que la ejecución de puertos que mencionaron se realiza sobre una política y no sé dónde encontrarla.

Mónica Ríos: partir diciendo que la estructura de la cuenta pública es un formato general, y varios consejeros señalan que falta análisis y eso quizás lo podremos preparar, porque este formato no lo responde.

El tema de Punilla está muy avanzada la resolución del conflicto y en paralelo se avanza para su re-licitación, esperamos que, en este gobierno, ya que hay que hacer una pequeña re evaluación social.

En cuanto a los APR que señalaba Don Fernando, el MOP aborda una parte de ese problema que son los APR semi-concentrados, mantener y mejorar los concentrados, el resto en los sectores dispersos hay que hacer una estrategia público-privada para esto, porque el MOP no tiene las potestades para abordar estas inversiones por temas de evaluación social.

En lo que se mencionó sobre puertos, son cosas muy menores como ramplas, bordes costeros, etc. La política de puertos es del Ministerio de Transportes.

En cuanto a los proyectos de carretera hídrica, entiendo que ambos están en fase 0, que es de estudios preliminares, pero vamos a confirmar la información con concesiones.

En cuanto a lo señalado de la DGA, el presupuesto de la DGA para el total del ministerio es pequeño pero este año casi se duplico y a propósito de los funcionarios con los mismos fondos transitorios por la emergencia sanitaria se autorizó la contratación de casi 400 funcionarios extra de forma transitoria.

Jaime Figueroa: me llama la atención que el presupuesto más grande sea de Vialidad, y hoy creo que para ciertos poblados que, aunque tenga caminos de tierra es más importante el agua para consumo humano y otros. Entonces no sé si existe una evaluación social comparativa, como la que han señalado algunos parlamentarios, que evidencia que, si hoy el gran tema es agua porqué seguir asignando esa gran cantidad de recursos a Vialidad, ya que del agua no se puede prescindir.

Mónica Ríos: comparto la reflexión, por ejemplo en APR el presupuesto se duplico y debemos seguir avanzando en esa línea

Jorge Gortari: esto creo que se explica porque al MOP en general se le asigna el presupuesto por el tema de la infraestructura y fomento de la productividad, de ese punto de vista un APR no es tan atractivo.

Juan Montecinos: hay que recordad que Vialidad mediante las globales se ha reducido bastante a lo largo del país, en mi apreciación, y si bien es cierto que el tema del agua es importante, hay que tener presente que para poder llegar con el agua es necesario tener buenos caminos, es estratégico el tema de la conectividad, lo digo perteneciendo a un gremio de

APR. Dentro del presupuesto de la DOH, hay que destacar, que APR es la única que año a año ha ido creciendo, eso muestra voluntad, la gracia es nivelar hacia arriba y no hacia abajo.

Paulo Muñoz: recordar, a propósito de los comentarios de Marcelo, como les señalé al principio este es la muestra resumida de la cuenta en cuanto a los hitos más importantes desde lo "técnico" pero en ella se incluye un capítulo sobre Participación Ciudadana en donde se resume lo que se realizó el 2020 en PAC, trabajo con el COSOC y otros. También las dificultades para hacer las actividades presenciales y como rápidamente logramos reconvertirnos a lo digital con todo el desafío que ello plantea para el área, se realizaron alrededor de 850 actividades. También cada seremía en su cuenta incluye este capítulo. Lo mismo pasa con el tema de Emergencias y Riesgo de desastres, que ahora es una obligación normativa.

Juan Montecinos: eso es lo que quiero destacar, que a pesar de todas las dificultades que hay, de los problemas de conectividad, acceso a tecnología por parte de los consejeros, con esas barreras destacar que el MOP hace todos los esfuerzos para que el tren siga avanzando. Cuando te hablaba del tema de los cortafuegos y otros, iba en la línea del ministerio para reaccionar y como esto ha evolucionado en el tiempo, desde mi perspectiva el ministerio dio el ancho.

Mónica Ríos: compartir algo que hemos conversado en la Mesa del Agua, una de las causas de los problemas en el tema hídrico es que no hay una autoridad pública que sea responsable del tema hídrico en el gobierno, entonces hay una dispersión de funciones y dificultades de coordinaciones entre los actores públicos y privados, creo que esa es una de las razones que ha dificultado una mejor planificación e inversión adecuada a la realidad de cada cuenca, entonces creo que el proyecto de ley para crear una subsecretaría del agua es parte de la solución a este tema.

Juan Saldías: lo que dice la Sra. Mónica es muy importante, yo me quedo como esto, en conclusión, yo represento a muchos pequeños agricultores y ellos están con los brazos abiertos para avanzar en conjunto con la autoridad, pero falta esta sinergia entre lo público y privado. Y ahora con la constituyente uno de los temas centrales será el del recurso hídrico.

Jorge Gortari: agradecemos entonces la presentación a Mónica y sus respuestas en torno a esta cuenta pública y esperamos que nos puedan responder las preguntas que hayan quedado sin respuesta completa.

III. Presentación cuadros comparativos presupuesto 2020 y 2021

Presenta Paulo Muñoz.

Jaime Figueroa: esto me da una visión más general y completa del uso de los recursos, por lo que sugiero incluirla dentro de la cuenta del ministro, con una buena explicación de los conceptos. Porque se muestra, algo que intuíamos, que el porcentaje del presupuesto destinado a obras nuevas es una proporción menor al total del asignado al ministerio.

Fernando Peralta: yo pediría una columna final en donde se vea cuanto se invierte por persona en cada región.

Jorge Gortari: yo sugeriría para que sea más pedagógico que en cada columna se agregue una subcolumna con los porcentajes.

Juan Montecinos: yo creo que esto es de buena fe por parte del ministerio en transparencia, y debemos ir avanzando de a poco, si esto saliera en la cuenta sería un gran avance en la historia de las cuentas públicas del ministerio.

Viviana Paredes: hay que solicitar que se separen lo proyectores sectoriales.

IV. Varios.

a) Glosa Presupuestaria COSOC

Jorge Gortari: solicitar la inclusión de una glosa en el presupuesto 2021 del MOP para el COSOC, por lo que planteo al consejo tener una reunión con el Ministro para hacer la solicitud directa y el derive a quien sea pertinente.

Jaime Figueroa: hay que justificar muy bien el tema, apruebo con esa salvedad

Viviana Paredes: cuál sería el sentido de esta glosa, porque lo hemos conversado anteriormente

Jorge Gortari: esto para cuando vuelvan las actividades presenciales poder cubrir gastos de los consejeros que no pueden viajar a las reuniones sobre todos los más lejanos, esto hizo que decayera la participación. Esa sería la idea inicial de tener sesiones dos veces al año con todos los consejeros en forma presencial. También para temas de alimentos en estas reuniones.

Jaime Figueroa: también el proyecto de ir a terreno a ver cómo funcionaba la PAC en algunos proyectos como Plan Chiloé o el Puente Chacao, para estos temas podría ser interesante.

Juan Montecinos: nosotros cuando estudiamos este tema, dimensionamos tres grandes ejes: autoridades, funcionarios y concejeros. Entonces esos tres grandes pilares son el MOP, nosotros podemos ser autónomos, pero somos parte del MOP, No tenemos la calidad de funcionarios, pero somos parte de la familia MOP, dentro de esta dimensión de pertenencia están lo concejeros de regiones en zonas alejadas que tenían que viajar un día antes alojar en casa de familiares, está el tema de pasajes y alimentación. Entonces lo que se busca es asegurar que ellos puedan desarrollar esta actividad. Esto entonces para que los concejeros pudieran desarrollar esta actividad, y también serviría para que se deje de ver a los concejeros como antagonistas, sino como un ente que ayuda a la gestión

Fernando Peralta: quisiera comentar en cuanto a presupuesto, lo que sucede con la DGA que todos los años se le dan más atribuciones, pero no presupuesto para poder cumplirlas, yo creo que eso debería quedar transparentado en alguna parte, sobre todo ahora con los cambios que vienen. Sabemos que hay una brecha en esto, que, si el país no cumple con sus labores, esto trae un retraso para el desarrollo del país, entonces que se explique y sea explícito ese diferencial de presupuesto, lo que provoca demora en los trámites.

Marcelo Montecinos: lo mismo pasa con la SIIS, nótese que esto no es un problema de esta administración, ni de la anterior, sino que es algo antiguo

Jorge Gortari: volviendo al tema que estábamos conversando, solo señalar que el solicitar una glosa presupuestaria para el COSOC no es algo que tengamos inquietud nosotros solamente, tengo el ejemplo de dos ministerios como son la SEGEGOB y MINEDUC que cuentan con esta glosa, en el caso de la SEGEGOB los estatutos incluyen que se financiarán gastos de traslados. Puedo enviarles este documento. Esto me lo señalaron también, que hay que generar una glosa, en la División de Organizaciones Sociales a finales del año pasado.

Jaime Figueroa: en el primer período se hizo esta solicitud también y se generó una negativa porque debía pasar por la DIPRES y ahí salía rechazada.

Viviana Paredes: el tema está en que la ley no traía financiamiento asociado, ahí se crea el problema.

Juan Montecinos: alguna vez hicimos la consulta a la contraloría, y esta señaló que era posible hacer esto. Hay que tener en cuenta todo el trabajo que hacen los consejeros tanto nacionales como de regiones y el esfuerzo que hacen para poder participar y construir junto a la autoridad.

Cecilia Leiva: creo que está bien, pero hay que busca una buena argumentación, ya que las reuniones presenciales creo que ya no se van a seguir dando, que vamos a seguir reuniéndonos de forma digital luego que pase la pandemia, ya que es una buena herramienta. Quizás por el lado de conocer cómo funciona la PAC en regiones y proyectos emblemáticos.

Jorge Gortari: entonces cerramos el tema y yo conseguiré la mayor cantidad de antecedentes para ver la posibilidad de generar esto.

b) Inspectores Fiscales:

Juan Montecinos: considerar que cuando los proyectos son de carácter nacional los inspectores viajan desde Santiago a revisar los proyectos, me gustaría que se considerara incluir profesionales de las mismas regiones, que hoy ya existen, para que estos puedan hacer una vinculación real con los territorios de forma constante.

c) Proceso eleccionario COSOC:

Jorge Gortari: posibilidad de analizar que el próximo consejo tenga representación de todas las regiones.

Paulo Muñoz: es complicado porque hay que cambiar el reglamento actual y por los tiempos administrativos, es posible que no se alcance a tramitar.

Juan Montecinos: quizás pensar en que se incluya un consejero de cada Cosoc regional.

Paulo Muñoz: quizás hacer el proceso tal cual está hoy, y dejar avanzado para que el subsiguiente se elija con estas reglas.

Juan Montecinos: claro ese también puede ser un buen camino.

Jorge Gortari: sigamos conversando el tema por correo electrónico, junto a Juan Marcelo les enviamos una propuesta.



---

**Acta COSOC 27-05-2020**  
**Borrador**

---

Siendo las 17.20 horas se da por cerrada la sesión.